

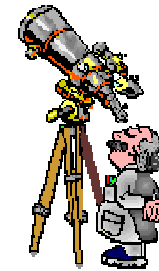


Provincia Regionale di Catania

Ragioneria Generale

OSSERVATORIO

Novembre



Anno 2006
Numero 1



Sommario:

- **Contabilità e regole di gestione**
- **Patto di stabilità interno**
- **Rendiconto**
- **Ordinamento amministrativo**
- **Spesa**
- **Mutui**
- **Servizi pubblici**
- **Lavori pubblici**
- **Pubblico impiego**
- **Contributi previdenziali assistenziali**

Scadenario:

FEBBRAIO 2006


Dott. Francesco Bruno

Francesco Bruno

Francesco Bruno

OSSERVATORIO

01/2006

CONTABILITA' E REGOLE DI GESTIONE

Codifica dei conti pubblici (SIOPE)

1. Con circolare del ministero economia e finanze, ragioneria generale dello Stato, 9 novembre 2005, n.35, è richiamata l'attenzione degli enti locali sull'imminente avvio a regime del Sistema Informativo delle Operazioni degli Enti Pubblici e, in particolare, sugli inconvenienti che la mancata codificazione può determinare sul normale svolgimento della gestione e sulle responsabilità che ne possono conseguire.
(in G.U. n.269 del 18 novembre 2005).
 - 1.1. Gli incassi ed i pagamenti, nonché i dati di competenza economica devono essere codificati con criteri uniformi su tutto il territorio nazionale, al fine di garantire la rispondenza dei conti pubblici alle condizioni dell'art. 104 del trattato istitutivo della Comunità Europea.
(art.28, c. 3, legge 27 dicembre 2002, n. 289).
 - 1.2. I tesoriери non potranno accettare disposizioni di pagamento prive della predetta codificazione.
(art. 28, c. 4)
2. Con decreto del ministero economia e finanze 18 febbraio 2005 sono stati definiti codificazione, modalità e tempi per l'attuazione del sistema.
(in suppl. ord. n.33 alla G.U. n.57 del 10 marzo 2005).
 - 2.1. I codici gestionali degli incassi e dei pagamenti previsti dagli allegati A/1, A/2 e B al D.M. integrano il sistema di codifica dei titoli contabili di entrata e spesa di cui al precedente D.M. 24 giugno 2002.
(art.1).
 - 2.2. L'indicazione del codice gestionale sarà obbligatorio dal 1° gennaio 2006 per le province e per i comuni con popolazione superiore a 20.000 abitanti.
(art.4).
 - 2.3. Per i comuni con popolazione fino a 20.000 abitanti, le città metropolitane, le unioni di comuni, le comunità montane, le comunità isolate ed i consorzi soggetti alla disciplina del TUEL, l'indicazione del codice gestionale sarà obbligatorio dal 1° gennaio 2007.
 - 2.4. Con D.M. 8 luglio 2005 sono disciplinate le modalità di avvio nell'anno 2005, in forma sperimentale, della rilevazione degli incassi e dei pagamenti codificati.
(in G.U. n.165 del 18 luglio 2005).
 - 2.5. Nel corso del 2005 sono state individuate alcune province, comunità montane e comuni (per l'avvio sperimentale del sistema) nei quali, sia i trasferimenti statali che le entrate proprie affluiranno direttamente ai tesoriери dell'ente, ai fini della sperimentazione degli effetti del superamento della tesoreria unica.
(art.1, c.79, legge 30 dicembre 2004, n.311).

- 2.6.** Con il medesimo D.M. 8 luglio 2005 sono stati individuati gli enti e definiti i tempi, le modalità ed i criteri della sperimentazione relativa sia alle entrate che alle spese.
- 3.** Gli enti locali devono garantire una corretta applicazione della codifica su ogni titolo di entrata e di spesa evitando l'adozione del criterio della prevalenza, regolarizzando le operazioni effettuate in assenza di titolo e non imputando provvisoriamente ai capitoli dei servizi conto terzi.
(art.1, c.3, D.M. 18 febbraio 2005).
- 3.1.** La codificazione deve essere uniforme alle istruzioni del "glossario dei codici gestionali" contenente la descrizione e la definizione delle voci di entrata e di spesa, pubblicato il 30 novembre 2005 ed alle indicazioni fornite dal dipartimento della ragioneria generale dello Stato.
- 4.** Le informazioni codificate sono trasmesse al SIOPE quotidianamente tramite i tesoriери.
(art.2).
- 4.1.** Entro il giorno 20 di ogni mese gli enti locali comunicano al tesoriере le informazioni sulla consistenza delle disponibilità finanziarie depositate, alla fine del mese precedente, presso altri istituti di credito. Il tesoriере, entro lo stesso termine, trasmette tali dati al SIOPE, unitamente alle informazioni codificate sulle disponibilità liquide complessive.

PATTO DI STABILITA' INTERNO

Obiettivo di cassa 2005

1. 'E possibile la fruizione, per le spese in conto capitale che eccedono il limite massimo dei pagamenti, di anticipazioni su un apposito fondo istituito presso la Cassa dd.pp., con interessi a carico dello Stato.
(art. 1, c. 27, legge 30 dicembre 2004, n.311, nel testo modificato dall'art.1 bis, aggiunto al D.L. 30 dicembre 2004, n.314, dalla legge di convenzione 1 marzo 2005, n.26).
 - 1.1. La restituzione delle eventuali anticipazioni deve avvenire entro il 31 dicembre 2006.
 - 1.2. I requisiti per la fruizione delle anticipazioni sul fondo sono:
 - le indicazioni e priorità fissate dal Cipe;
 - la comunicazione, entro il 30 aprile 2005, al Cipe e alla Cassa dd.pp. delle spese che eccederebbero il limite massimo dei pagamenti, dei progetti cui si riferiscono, delle scadenze di pagamento e delle coordinate dei soggetti beneficiari;
 - la disponibilità sul fondo, dotato di 250 milioni di euro.
 - 1.3. Le anticipazioni della Cassa dd.pp. sono corrisposte direttamente ai soggetti beneficiari, secondo le indicazioni e le priorità fissate dal Cipe.
 - 1.4. Con deliberazione Cipe 27 maggio 2005, n.71/05, sono stati approvati i criteri in forza dei quali è stato predisposto l'elenco delle richieste avanzate dagli enti locali ritenute ammissibili.
(in G.U. n.272 del 22 novembre 2005).
 - 1.5. Gli enti compresi nell'elenco devono fare pervenire alla Cassa dd.pp., entro il termine perentorio del 12 dicembre 2005, apposita attestazione confermativa dell'interesse a fruire dell'anticipazione, dichiarativa dei limiti di cassa scaturenti dal patto di stabilità interno e specificativa dei pagamenti 2005 che eccederebbero tale limite e che attengono a spese anticipabili dalla Cassa dd.pp..
 - 1.6. L'attestazione deve essere resa su modello allegato alla deliberazione Cipe.
 - 1.7. Entro il 1° gennaio 2006, la Cassa dd.pp. predispone l'elenco analitico dei pagamenti di ciascun ente locale ammissibili ad anticipazione. L'elenco sarà pubblico sul sito internet www.cipecomitato.it
 - 1.8. Entro il termine perentorio di trenta giorni dalla pubblicazione dell'elenco, gli enti locali devono inoltrare, via telefax, alla Cassa dd.pp. la proposta contrattuale di anticipazione.

Estinzione agevolata mutui Cassa dd.pp.

. Per il periodo 2005 – 2010, i dati del Pil nazionale da utilizzare nella formulazione dei piani finanziari di cui all'art.28, comma 3, della legge 448/1998, per l'estinzione agevolata dei mutui contratti con la Cassa dd.pp., sono i seguenti:

anno 2005 - 1.383.960 mln. Euro

“ 2006 - 1.435.404 “ “

“ 2007 - 1.489.287 “ “

“ 2008 - 1.544.634 “ “

“ 2009 - 1.604.366 “ “

“ 2010 - 1.666.936 “ “

(circolare ministero economia e finanze, dipartimento del tesoro, 2 novembre 2005, n.10, in G.U. n.262 del 10 novembre 2005).

RENDICONTO

Certificazione

1. Con D.M. 15 luglio 2005 sono stati approvati i modelli concernenti la certificazione del conto del bilancio dei comuni, delle province, delle comunità montane e delle unioni dei comuni per l'anno 2004.
(in G.U. n.179 del 3 agosto 2005).
- 1.1. Alla certificazione non deve essere allegata la tabella di rilevazione dei parametri di individuazione degli enti in condizioni strutturalmente deficitarie, in quanto non sono state determinate, per gli anni successivi al 2003, le modalità di definizione di ente strutturalmente deficitario.
- 1.2. La certificazione, sottoscritta dal segretario e dal responsabile del servizio finanziario, deve essere presentata all'ufficio territoriale del governo competente per territorio, in versione cartacea e in versione informatizzata, entro il 30 settembre 2005.
- 1.3. Con circolare del Ministero dell'interno, direzione centrale finanza locale, 2 novembre 2005, n. F.L. 32/2005, sono fornite istruzioni sull'adempimento.

ORDINAMENTO AMMINISTRATIVO

Potere di autotutela

- 1.** Può sempre essere disposto l'annullamento d'ufficio di provvedimenti illegittimi, al fine di conseguire risparmi o minori oneri finanziari.
(art.1, c.136, legge 30 dicembre 2004, n.311).
- 1.1.** L'annullamento può essere disposto entro tre anni dalla data di acquisizione dell'efficacia dei provvedimenti, anche se la relativa esecuzione sia perdurante.
- 1.2.** L'annullamento di provvedimenti incidenti su rapporti contrattuali o convenzionali con privati non deve arrecare pregiudizi patrimoniali ai terzi.
- 1.3.** La disposizione non si applica in modo generalizzato, bensì nei soli casi in cui l'atto di annullamento rinvenga il suo fondamento nella finalità ex legge di interesse pubblico di conseguire risparmi o minori oneri finanziari per le amministrazioni pubbliche.
(direttiva presidenza del consiglio dei ministri, dipartimento funzione pubblica, 17 ottobre 2005).
- 1.4.** Risponde, invece, in generale, all'interesse pubblico, l'annullamento d'ufficio improntato a criteri di economicità, di efficacia, di pubblicità, di trasparenza e di proporzionalità dell'azione amministrativa.

SPESA

Agenzia segretari

1. A decorrere dal 2006, la quota da versare al fondo di mobilità dell'Agenzia autonoma per la gestione dell'albo dei segretari comunali e provinciali, è ridotta del 90% per i comuni fino a 500 abitanti, del 73% per i comuni da 501 a 1.000 abitanti e del 60% per i comuni da 1001 a 3.000 abitanti.
(deliberazione consiglio nazionale di amministrazione dell'Agenzia).

MUTUI

Cassa depositi e prestiti

1. La Cassa dd.pp. ha attivato la conversione dei prestiti concessi in data successiva al 31 dicembre 1996, con estinzione anticipata e concessione di nuovi prestiti. (circolare 4 novembre 2005, n.1262).
 - 1.1. La circolare della Cassa dd.pp. definisce l'ambito soggettivo e oggettivo, le caratteristiche dei nuovi prestiti, le fasi in cui si articola la procedura di conversione, la rideterminazione dell'importo nominale dei nuovi prestiti, i casi di pagamento dell'indennizzo per contanti e le limitazioni alla conversione dei prestiti originari in nuovi prestiti.
2. 'E' introdotto tra i prodotti finanziari della Cassa dd.pp. il prestito flessibile, dal quale derivano oneri di rimborso con riguardo alla sola quota capitale erogata nel periodo di utilizzo. (circolare 25 novembre 2005, n.1263).
 - 2.1. La circolare della Cassa dd.pp. definisce l'ambito soggettivo e oggettivo, la procedura di finanziamento e le condizioni generali del prestito flessibile.

SERVIZI PUBBLICI

Anagrafi della popolazione residente

1. 'E istituito l'Indice nazionali delle anagrafi (INA), alimentato e costantemente aggiornato, tramite collegamento informatico da tutti i comuni.
(art.1, c.4 e 5, legge 24 dicembre 1954, n.1228, nel testo sostituito dall'art.1 novies, aggiunto al D.L. 31 marzo 2005, n.44, dalla legge di conversione 31 maggio 2005, n.88).
- 1.1. Con decreto del ministero dell'interno 13 ottobre 2005, n.240, è stato approvato il regolamento di gestione, disciplinate le modalità di aggiornamento dell'INA da parte dei comuni e quelle di accesso.
(in G.U. n.273 del 23 novembre 2005).
- 1.2. L'INA è realizzato con strumenti informatici.
(art.62, D.Lgs. 7 marzo 2005, n.82, in suppl. ord. n.93 alla G.U. n.112 del 16 maggio 2005).
2. All'INA è collegata la sostituzione, a decorrere dal 1° gennaio 2006, della carta d'identità su supporto cartaceo con carta d'identità elettronica.
(art.7 vicies ter, c.2, aggiunto al D.L. 31 gennaio 2005, n.7, dalla legge di conversione 31 marzo 2005, n.43).
- 2.1. La sostituzione interviene all'atto della richiesta del primo rilascio o dal rinnovo del documento.
- 2.2. Entro il 31 ottobre 2005, i comuni che non vi abbiano ottemperato devono provvedere alla predisposizione dei necessari collegamenti all'indice nazionale delle anagrafi (INA) presso il centro nazionale per i servizi demografici (CNSD) ed alla redazione del piano di sicurezza per la gestione delle postazioni di emissione.
- 2.3. I soggetti richiedenti la carta d'identità sono tenuti a corrispondere un rimborso spese, il cui importo e relative modalità di riscossione sono determinati annualmente con D.M..
(art.7 vicies quater).
- 2.4. In sede di prima attuazione, il D.M. avrebbe dovuto essere emanato entro il 31 maggio 2005.

Posta elettronica certificata

1. Con decreto della presidenza del consiglio dei ministri, dipartimento per l'innovazione e le tecnologie, 2 novembre 2005, sono state approvate le regole tecniche per la formazione, la trasmissione e la validazione, anche temporale, della posta elettronica certificata.
(in G.U. n.266 del 15 novembre 2005).

LAVORI PUBBLICI

Interventi infrastrutturali

1. Un fondo di 73.487.000 di euro per l'anno 2003 e di 100 milioni di euro per ciascuno degli anni

2004 e 2005 è destinato ad interventi infrastrutturali, con priorità per quelli connessi alla riduzione del rischio sismico e per fare fronte ad eventi straordinari; gli interventi da realizzare, gli enti beneficiari e le risorse da assegnare saranno individuati con D.P.C.M.

(art.32 bis, aggiunto al D.L. 30 settembre 2003, n.269, dalla legge di conversione 24 novembre 2003, n.326).

- 1.1. Con D.P.C.M. 6 agosto 2005 sono individuati gli interventi da realizzare, le risorse assegnate e gli enti beneficiari del fondo 2004-2005, per la quota di interventi di competenza statale finalizzati alla riduzione della vulnerabilità sismica.
(in G.U. n.263 dell'11 novembre 2005).

PUBBLICO IMPIEGO

Assunzione di personale

1. Prima di avviare le procedure di assunzione di personale, gli Enti locali sono tenuti a comunicare l'area, il livello, la sede di destinazione e, ove necessario, le funzioni e le

eventuali specifiche idoneità richieste per i quali si intende bandire il concorso, alle strutture regionali e provinciali alle quali sono affidati i compiti di riqualificazione professionale e ricollocazione presso altre amministrazioni del personale.

(art.34 bis, c.1, aggiunto al D.Lgs. 30 marzo 2001, n.165, dall'art.7, legge 16 gennaio 2003, n.3; circolare dipartimento funzione pubblica, ufficio personale pubbliche amministrazioni, 17 marzo 2003, n.1440).

- 1.1. All'avvio delle procedure concorsuali può procedersi decorsi due mesi dalla data di invio della comunicazione e solo per le posizioni per le quali non sia intervenuta, da parte del dipartimento della funzione pubblica, assegnazione di personale collocato in disponibilità ovvero interessato ai processi di mobilità.
(art.34 bis, c.2 e 4).
- 1.2. Ove le assunzioni siano subordinate all'adozione di DPCM, la comunicazione preventiva dovrebbe, preferibilmente, essere compiuta dopo l'emanazione del decreto che, peraltro, rende contezza all'amministrazione circa l'effettiva possibilità di assumere.
(parere dipartimento funzione pubblica, 19 ottobre 2005, n.219/05).
- 1.3. Le assunzioni effettuate in violazione sono nulle di diritto.
(art.34, c.5).
- 1.4. Sono escluse dalla procedura di preventiva comunicazione le mobilità volontarie ed i casi di scorrimento della graduatorie.
2. L'accesso alla carriera dirigenziale è consentita soltanto ai possessori del diploma di laurea, di cui al vecchio ordinamento, o di nuova laurea specialistica e non già anche ai possessori di laurea triennale di primo livello.
(circolare dipartimento funzione pubblica, 6 novembre 2005, n.4/05).
3. Con direttiva della presidenza del consiglio dei ministri, dipartimento della funzione pubblica, 3 novembre 2005, n.3/05, sono forniti chiarimenti sugli adempimenti in materia di avvio delle procedure concorsuali.

Ferie

1. Il CCNL del comparto regioni ed autonomie locali prevede che le ferie vanno godute effettivamente senza poter essere sostituite da erogazioni economiche, se non nel caso di risoluzione anticipata del rapporto di lavoro. E tuttavia, qualora a seguito di effettiva impossibilità del reale godimento delle ferie non riferibile alla volontà del lavoratore, il dipendente rifiuti di goderne tardivamente o l'ente non lo consenta per concrete esigenze organizzative degli uffici, deve conseguire il pagamento dell'indennità risarcitoria.
(parere dipartimento funzione pubblica, ufficio P.P.A./ROM, 23 novembre 2005, n.DFP/42252/05).

CONTRIBUTI PREVIDENZIALI E ASSISTENZIALI

Assicurazione Inail

1. A decorrere dal 1° gennaio 2006, in applicazione della sentenza della Corte di cassazione 20

novembre 2002, n.16364, sono soggetti all'obbligo assicurativo tutti i vigili addetti alla vigilanza della viabilità, in via esclusiva o promiscua, a prescindere dall'utilizzo di un veicolo a motore. (circolare Inail, direzione generale, 14 novembre 2005, n.45).

- 1.1.** Nel caso di infortuni sul lavoro o malattie professionali che comportino l'obbligo per l'Inail di corrispondere prestazioni per periodi fino al 31 dicembre 2005, l'obbligo assicurativo decorre dal 1° gennaio dell'anno in cui gli infortuni sul lavoro si sono verificati o le malattie professionali sono state denunciate.
- 1.2.** Entro il 30 gennaio 2006, gli enti locali devono comunicare all'Inail, con lettera raccomandata a.r., tutti gli elementi necessari per attivare il rapporto assicurativo del personale.

Francesco Bruno

Francesco Bruno

SCADENZARIO FEBBRAIO 2006

1 FEBBRAIO

Strumenti urbanistici generali

- Avvio della procedura di scioglimento dei consigli, da parte del prefetto, nei comuni con popolazione superiore a 1.000 abitanti, per mancata adozione degli strumenti urbanistici generali entro il 30 settembre 2005 e mancato rispetto dell'invito prefettizio ad adempiere nei successivi 4

mesi.

(art.141, c.2 bis, aggiunto al D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267, dall'art.32, c.8, D.L. 30 settembre 2003, n.269, convertito dalla legge 24 novembre 2003, n.326).

15 FEBBRAIO

Accesso al credito

- Comunicazione al ministero dell'economia e finanze, dipartimento del tesoro, direzione II, dei dati relativi all'utilizzo del credito a breve termine presso le banche, ai mutui accesi con soggetti esterni alla pubblica amministrazione, alle operazioni derivate e di cartolarizzazione concluse, ai

titoli obbligazionari emessi ed alle operazioni di apertura di credito.
(art.1, D.M. 1 dicembre 2003).

20 FEBBRAIO

Codifica dei conti pubblici

- Termine per la comunicazione al tesoriere, da parte delle province e dei comuni con popolazione superiore a 20.000 abitanti, di informazioni sulla consistenza delle disponibilità finanziarie

depositate, alla fine del mese di gennaio 2006, presso altri istituti di credito, al fine di consentire al tesoriere di trasmettere i dati, entro lo stesso termine, al sistema informativo delle operazioni degli enti pubblici (SIOPE), unitamente alle informazioni codificate sulle disponibilità liquide complessive.

(D.M. 18 febbraio 2005).

28 FEBBRAIO

Diritti di segreteria e di stato civile

- Trasmissione all'Agenzia autonoma per la gestione dell'albo dei segretari comunali e provinciali del modello attestante gli avvenuti adempimenti relativi ai diritti di segreteria riscossi nell'anno precedente.

Acquedotti e fognature

- Trasmissione annuale, da parte dei soggetti gestori degli impianti, al Ministero dei lavori pubblici - Osservatorio dei servizi idrici - di appositi rapporti indicanti i dati sui volumi d'acqua degli impianti di acquedotto e di fognatura nonché il valore dei parametri di valutazione delle perdite.
(D.M. 8 gennaio 1997, n. 8).

Conto degli agenti contabili interni

- Termine per la resa del conto relativo all'esercizio finanziario 2005, da parte dell'economo, del consegnatario di beni e degli altri soggetti che abbiano maneggio di pubblico denaro o siano incaricati della gestione di beni, nonché di coloro che si ingeriscano negli incarichi attribuiti a detti agenti.
(art.233, c.1, D.Lgs.18 agosto 2000, n.267).

Conto del tesoriere

- Termine per la resa del conto relativo all'esercizio finanziario 2005, da parte del tesoriere.
(art.226, c.1, D.Lgs.18 agosto 2000, n.267).

Contributi all'ARAN

- Termine per il versamento, da parte degli enti che non ricevono trasferimenti statali, del contributo dovuto all'ARAN, mediante accreditamento sulla contabilità speciale n.149726 ad essa intestata presso la tesoreria provinciale dello Stato di Roma, nonché per la contestuale comunicazione all'ARAN.
(D.M. 30 aprile 1999, modificato con D.M. 14 dicembre 2001).

Certificazione Iva servizi trasporto

- Presentazione al ministero interno, per il tramite delle prefetture competenti per territorio, della certificazione annuale attestante gli oneri da sostenere per Iva sui contratti di servizio stipulati per la gestione dei servizi di trasporto pubblico nell'anno 2006, ai fini dell'attribuzione della prima rata del contributo erariale.
(D.M. 22 dicembre 2000).

Trasferimenti statali

- Erogazione ai comuni con popolazione inferiore a 50.000 abitanti della prima rata, pari ad 1/3 dei contributi 2006 ordinario, consolidato e perequativo degli squilibri di fiscalità locale.
(art. 31, c. 3, legge 27 dicembre 2002, n. 289; D.M. 21 febbraio 2002).

Patto di stabilità interno

- Presentazione, da parte dell'ente capofila di servizi gestiti in comune, al ministero economia e finanze, dipartimento ragioneria generale dello Stato, I.Ge.P.A. – ufficio II, di una attestazione sottoscritta dal responsabile del servizio finanziario in cui siano evidenziati:
 - la disposizione di individuazione di ente capofila per la gestione di funzioni per conto di altri enti locali;
 - il riparto tra l'ente capofila e gli enti, singolarmente individuati, che usufruiscono dei servizi;
 - gli impegni ed i pagamenti 2005 per la parte che si riflette effettivamente sul proprio patto di stabilità e per la parte che si riferisce agli altri enti.(lett. G.3, circolare ministero economia e finanze, 8 febbraio 2005, n.4).

- Presentazione, da parte degli enti beneficiari dei servizi gestiti da un altro ente capofila, al ministero economia e finanze, dipartimento ragioneria generale dello Stato, I.Ge.P.A. – ufficio II, di una attestazione sottoscritta dal responsabile del servizio finanziario in cui siano evidenziati gli impegni ed i pagamenti 2005 per la quota convenzionalmente posta a carico del proprio patto di stabilità interno.
(lett. G.3, circolare ministero economia e finanze, 8 febbraio 2005, n.4).