



Provincia Regionale di Catania

# Osservatorio

*“disposizioni legislative, direttive e chiarimenti ministeriali;  
adempimenti e scadenze”*

*Numero 7/2008  
Maggio 2008*

*Scadenzario Agosto 2008*

A cura del *Dott. Francesco Bruno*



## SOMMARIO

- Ordinamento autonomie locali
- Ordinamento finanziario e contabile
- Bilancio di previsione
- Patto di stabilità interno
- Entrate
- Servizi pubblici
- Lavori pubblici
- Pubblico impiego

## Ordinamento autonomie locali

### Amministratori locali

1. Le attribuzioni del sindaco nelle funzioni di competenza statale sono integrate e potenziate in materia di sicurezza pubblica. *(art.54, D.Lgs 18 agosto 2000, n.267, nel testo sostituito dall'art.6, D.L. 23 maggio 2008, n.92).*

## Ordinamento finanziario e contabile

### Enti locali dissestati

1. Ai fini dell'istruttoria dell'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato, gli enti che hanno dichiarato il dissesto devono allegare, a corredo dell'ipotesi stessa, il nuovo modello F contenente dati e notizie utili per la relativa valutazione. *(circolare ministero interno, direzione centrale finanza locale, 15 maggio 2008, n. F.L. 3/2008).*

## Bilancio di previsione

### Certificazione di bilancio

1. Il segretario ed il responsabile del servizio finanziario sono tenuti alla sottoscrizione delle certificazioni di bilancio, da edigere obbligatoriamente sui principali dati. *(art.161, c.1, D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267).*
2. Con D.M. 28 aprile 2008 sono stati approvati i modelli concernenti la certificazione del bilancio di previsione dei comuni, delle province, delle comunità montane e delle unioni di comuni per l'anno 2008. *(in suppl. ord. n.134 alla G.U. n.121 del 24 maggio 2008).*
- 2.1. Il termine per la presentazione del certificato al ministero interno, in versione cartacea e in versione informatizzata, per il tramite dell'ufficio territoriale di governo competente per territorio, è fissato al 15 luglio 2008.
- 2.2. Tutti i dati finanziari certificati devono essere espressi in euro e arrotondati all'unità.
- 2.3. La certificazione informatizzata impone la predisposizione e stampa del certificato solo con l'utilizzo di una procedura software autorizzata dal ministero dell'interno.
- 2.4. Copia del certificato in versione cartacea deve essere trasmessa, a cura dell'ente certificante, alla regione di appartenenza.
3. In mancanza di decreto ministeriale approvativo, è ancora rinviata la presentazione della tabella relativa ai parametri di riscontro delle situazioni di deficitarietà strutturale prevista dall'art. 172, c. 1, lett. f, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.
4. La mancata presentazione del certificato al ministero interno comporta la sospensione dell'ultima rata del contributo ordinario dell'anno nel quale avviene l'inadempienza. *(art.161, c.3, D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267, nel testo modificato dall'art.27, c.7, lett. a, legge 28 dicembre 2001, n.448).*
5. Copia del certificato deve essere trasmessa telematicamente alla sezione regionale della Corte dei conti nei tempi e con le modalità che saranno stabiliti con D.M.. *(art.227, c.6, D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267, nel testo modificato dall'art.28, c.6, legge 27 dicembre 2002, n.289; art.2, D.M. 24 giugno 2004).*
- 5.1. In mancanza del D.M. attuativo, la trasmissione alla Corte dei conti è curata dagli uffici territoriali del governo.

## Patto di stabilità interno

### IL MONITORAGGIO E LE VERIFICHE

**1.** Per il triennio 2008-2010 le province e i comuni con popolazione superiore a 5.000 abitanti devono ridurre il saldo finanziario tendenziale, in termini di competenza mista, determinando l'obiettivo da raggiungere. *(art.1, c.677-683, legge 27 dicembre 2006, n.296).*

**1.1.** Il prospetto dimostrativo dell'obiettivo determinato per ciascun ente è definito con decreto ministeriale 5 maggio 2008. *(in G.U. n.113 del 15 maggio 2008).*

**1.2.** I prospetti devono essere trasmessi, via web, alla ragioneria generale dello Stato, entro il 30 giugno 2008.

**1.3.** La mancata trasmissione degli obiettivi programmatici costituisce inadempimento al patto di stabilità interno.

**2.** Le province e i comuni con popolazione superiore a 5.000 abitanti devono trasmettere, via web, trimestralmente, entro 30 giorni dalla fine del trimestre di riferimento, al ministero dell'economia e finanze, dipartimento della Ragioneria generale dello Stato, informazioni riguardanti sia la gestione di competenza che quella di cassa. *(art. 1, c. 685, legge 27 dicembre 2006, n.296).*

**2.1.** Le informazioni trimestrali sono fornite all'ANCI, all' UNCEM e all'UPI direttamente dal ministero economia e finanze. *(art.1, c.690).*

**2.2.** Il modello relativo al monitoraggio trimestrale sarà approvato con decreto ministeriale successivo.

**3.** Con il medesimo D.M. di cui al precedente punto 1.1. sono stati, invece, approvati anche i modelli che gli enti inadempienti al patto di stabilità 2007 devono trasmettere, entro la stessa scadenza del 30 giugno 2008, con l'indicazione dei provvedimenti necessari al riassorbimento dello scostamento tra il risultato conseguito e l'obiettivo programmatico 2007.

## Entrate

### Trasferimenti statali

**1.** La minore imposta accertata dall'anno 2008 dai comuni per effetto dell'esenzione dall'Ici delle unità immobiliari adibite ad abitazione principale, unitamente a quella dell'abrogata ulteriore detrazione introdotta dalla legge finanziaria 2008, sarà compensata da trasferimento statale. *(art.1, c.4,D.L. 27 maggio 2008, n.93).*

**1.1.** Criteri e modalità per l'erogazione dei rimborsi saranno stabiliti con decreto ministeriale che sarà emanato previo accordo in conferenza Stato-città ed autonomie locali entro il 30 luglio 2008.

**2.** È azzerato il fondo, istituito con la legge finanziaria 2008, per lo sviluppo delle isole minori, che aveva una dotazione di 20 milioni di euro. *(art.2, c.41, legge 24 dicembre 2007, n.244; art.5, c.1, D.L. 27 maggio 2008, n.93).*

**2.1.** Il fondo era destinato a finanziare interventi nei settori dell'energia, dei trasporti e della concorrenza, diretti a migliorare le condizioni e la qualità della vita nelle isole minori, assegnando priorità ai progetti realizzati nelle aree protette e nella rete "Natura 2000", ovvero improntati alla sostenibilità ambientale.

### Imposta comunale sugli immobili (Ici)

**1.** A decorrere dall'anno 2008 sono escluse dall'imposta le unità immobiliari adibite ad abitazione principale del soggetto passivo, ad eccezione delle case di lusso. (A1) delle ville (A8) e dei palazzi storici (A9). *(art.1, c.1 e 2, D.L. 27 maggio 2008, n.93).*

**1.1.** Per abitazione principale si intende, salvo prova contraria, quella di residenza anagrafica. *(art.8, c.2, D.Lgs 30 dicembre 1992, n.504).*

**1.2.** Sugli immobili di categoria A1, A8 e A9 esclusi dall'esenzione, continua ad applicarsi la detrazione dall'imposta prevista dal regolamento comunale per le unità immobiliari adibite ad abitazione principale.

**1.3.** L'esenzione dall'imposta si applica, altresì, alle seguenti fattispecie (art.1, c.2 e 3):

a) casa coniugale assegnata al coniuge a seguito di separazione legale, annullamento, scioglimento o cessazione degli effetti civili del patrimonio, per la quota posseduta dal coniuge non assegnatario e qualora lo stesso non sia titolare del diritto di proprietà o di altro diritto reale su immobile destinato ad abitazione nello stesso comune ove è ubicata la casa coniugale. (*art.6, c.3 bis, D.Lgs 30 dicembre 1992, n.504*);

b) unità immobiliari appartenenti alle cooperative edilizie a proprietà indivisa, assegnate ai soci che li adibiscono ad abitazione principale (*art.8, c.4, D.Lgs 504/1992*);

c) alloggi degli Istituti Autonomi Case Popolari regolarmente assegnati (*art.8, c.4, D.Lgs 504/1992*);

d) unità immobiliari assimilate a quelle adibite ad abitazione principale dal comune con regolamento vigente alla data del 29 maggio 2008.

**1.4.** La minore imposta accertata dai comuni per effetto dell'esenzione, unitamente a quella dell'abrogata ulteriore detrazione per le unità immobiliari adibite ad abitazione principale, introdotta dalla legge finanziaria 2008, sarà compensata da trasferimento statale. (*Art.1, c.4, D.L. 27 maggio 2008, n.93*).

**1.5.** Criteri e modalità per l'erogazione dei rimborsi saranno stabiliti con decreto ministeriale che sarà emanato previo accordo in conferenza Stato-città ed autonomie locali entro il 30 luglio 2008.

**1.6.** Il contributo dello 0,8 per mille dovuto all'istituto per la finanza locale dai concessionari della riscossione, è erogato dal ministero dell'interno sull'ammontare dei rimborsi. (*art.1, c.5, D.L. 27 maggio 2008, n.93*).

**2.** Con decreto direttoriale 23 aprile, è stato approvato il modello di dichiarazione agli effetti dell'imposta per l'anno 2007 con le relative istruzioni. (*in G.U. n.102 del 2 maggio 2008*).

### **Imposta di scopo**

**1.** Con decreto direttoriale 30 aprile 2008, è stato approvato il modello di bollettino di c.c.p. per il versamento dell'imposta. (*in G.U. n.104 del 5 maggio 2008*).

### **Tributi locali**

**1.** Dal 29 maggio 2008 è sospeso il potere di deliberare aumenti dei tributi locali, delle addizionali e delle aliquote ovvero delle maggiorazioni di aliquote di tributi attribuiti dallo Stato. (*art.1, c.7, D.L. 27 maggio 2008, n.93*).

**1.1.** Sono fatti salvi gli aumenti e le maggiorazioni già previsti dallo schema di bilancio 2008 presentato dalla giunta al consiglio per l'approvazione.

### **Corrispettivo carta d'identità elettronica**

**1.** Una quota di euro 0,70 dell'Iva inclusa nel costo della carta d'identità elettronica è destinata ai comuni per la copertura delle spese connesse alla gestione e distribuzione del documento. (*art.7 vices quater, c.2, aggiunto al D.L. 31 gennaio 2005, n.7, dalla legge di conversione 31 marzo 2005, n.43, nel testo modificato dall'art.1, c.1305, legge 27 dicembre 2006, n.296*).

**1.1.** Con D.M. 16 febbraio 2007 è stato determinato in euro 20,00 l'importo delle spese da porre a carico dei richiedenti e da riversare al ministero economia e finanze. (*in G.U. n.61 del 14 marzo 2007*).

**1.2.** Con D.M. 22 aprile 2008 l'importo del corrispettivo a carico dei richiedenti è stato confermato. (*in G.U. n.107 dell'8 maggio 2008*).

**1.3.** Sulla base del numero delle carte d'identità per le quali è stato effettuato il versamento, il ministero economia e finanze riassegna trimestralmente al Ministero dell'interno le somme spettanti ai comuni per il successivo trasferimento.

**1.4.** Con D.M. 11 aprile 2007 sono stabilite le modalità di riassegnazione delle somme ai singoli comuni. (*in G.U. n.113 del 17 maggio 2007*).

**1.5.** L'erogazione della quota di euro 0,70 per ogni carta di identità elettronica rilasciata è effettuata con cadenza trimestrale.

**1.6.** Nell'ipotesi di somme dovute ai comuni inferiori a 50,00 euro, il versamento sarà effettuato nei trimestri successivi, al raggiungimento della soglia o, comunque, in occasione dell'ultimo versamento trimestrale all'esercizio.

## Servizi pubblici

### Pubblica istruzione

**1.** E' azzerato il fondo di 5 milioni di euro annui, istituito dalla legge finanziaria 2008, destinato a comuni e province che gestiscono licei linguistici, quale concorso dello Stato agli oneri di funzionamento e per il personale di ruolo. (*art.2, c.426, legge 24 dicembre 2007, n.244; art.5, c.1, D.L. 27 maggio 2008, n.93*).

### Mobilità alternativa

**1.** E' azzerato il fondo di 4 milioni di euro annui, per il triennio 2008/2010, istituito dalla legge finanziaria 2008, finalizzato a favorire i processi di mobilità alternativa nei centri storici di città di particolare rilievo urbanistico e culturale riconosciuti dall'Unesco come patrimonio dell'umanità. (*art.1, c.321, legge 24 dicembre 2007, n.244; art.5, c.1, D.L. 27 maggio 2008, n.93*).

### Circolazione e soggiorno cittadini U.E.

**1.** Contributi a favore dei comuni, fino ad un importo di 10 milioni di euro, per ciascuno degli anni 2008 e 2009, sono destinati a finanziare iniziative per la libera circolazione e soggiorno dei cittadini dell'Unione Europea e dei loro familiari. (*art.2, c.11, legge 24 dicembre 2007, n.244*).

**1.1.** Le modalità di riparto e di erogazione dei contributi sono determinate con D.M. 28 aprile 2008. (*in G.U. n.114 del 16 maggio 2008*).

**1.2.** Con circolare ministero interno, direzione centrale per i servizi demografici, 30 aprile 2008, n.3413, sono stati forniti chiarimenti sugli adempimenti da porre in essere.

### Polizia municipale

**1.** I rapporti di reciproca collaborazione fra i contingenti di personale della polizia municipale e gli organi di polizia dello Stato, sono determinati dai piani coordinati di controllo del territorio. (*art.7, D.L. 23 maggio 2008, n.92*).

**2.** Il personale della polizia municipale è abilitato all'accesso al centro elaborazione dati del ministero dell'interno. (*art.8, D.L. 23 maggio 2008, n.92*).

### Documentazione in formato elettronico

**1.** A decorrere dal 1° gennaio 2006, la carta d'identità su supporto cartaceo è sostituita dalla carta d'identità elettronica. (*art.7 vices ter, c.2, aggiunto al D.L. 31 gennaio 2005, n.7, dalla legge di conversione 31 marzo 2005, n.43*).

**1.1.** La sostituzione interviene all'atto della richiesta del primo rilascio o dal rinnovo del documento.

**1.2.** I soggetti richiedenti la carta d'identità elettronica sono tenuti a corrispondere un rimborso spese, il cui importo e relative modalità di riscossione sono determinati an-

nualmente con D.M. che, in sede di prima attuazione, avrebbe dovuto essere emanato entro il 31 maggio 2005. (*art. 7 vicies quater*).

**1.3.** Con D.M. 9 maggio 2006 è stato determinato in euro 30,50 l'importo delle spese da porre in carico dei soggetti richiedenti. (*in G.U. n. 113 del 17 maggio 2006*).

**1.4.** Con D.M. 16 febbraio 2007 l'importo delle spese da porre a carico dei soggetti richiedenti è stato rideterminato in euro 20,00. (*in G.U. n. 60 del 14 marzo 2007*).

**1.5.** Con D.M. 22 aprile 2008 è stato confermato in 20,00 euro l'importo del corrispettivo da porre a carico dei richiedenti. (*in G.U. n.107 dell'8 maggio 2008*).

**1.6.** L'importo è riscosso dai comuni all'atto della presentazione della richiesta della carta d'identità elettronica.

**1.7.** Le somme riscosse sono riversate dai comuni il quindicesimo e l'ultimo giorno lavorativo di ciascun mese su apposito conto corrente postale, dandone comunicazione al ministero dell'interno.

**1.8.** Con circolare telegrafica del ministero interno, dipartimento per gli affari interni e territoriali, direzione centrale per i servizi demografici, 30 aprile 2007, n.21/2007, è comunicato il conto corrente postale dedicato per il versamento delle somme.

**1.9.** Le somme versate all'entrata del bilancio dello Stato sono riassegnate per la quota parte dei Comuni, quali proventi specificatamente destinati alla copertura dei costi del servizio. (*art. 7 vicies quater, c. 2, nel testo modificato dall'art. 34 bis, aggiunto al D.L. 4 luglio 2006, n. 223, dalla legge di conversione 4 agosto 2006, n. 248*).

**1.10.** Una quota di euro 0,70 dell'Iva inclusa nel costo della carta d'identità elettronica è destinata ai comuni per la copertura delle spese connesse alla gestione e distribuzione del documento. (*art.7 vicies quater, c.2, nel testo modificato dall'art.1, c.1305, legge 27 dicembre 2006, n.296*).

**2.** A decorrere dal 1° gennaio 2009, non è più consentito l'accesso ai servizi in rete erogati dalle pubbliche amministrazioni con strumenti diversi dalla carta d'identità elettronica. (*art.35, D.l. 31 dicembre 2007, n.248*).

## Lavori pubblici

### Territorio e ambiente

**1.** 'E' azzerato il fondo per il ripristino del paesaggio istituito con la legge finanziaria 2008, di 15 milioni di euro, per ciascuno degli anni 2008, 2009 e 2010, finalizzato alla demolizione di immobili e infrastrutture la cui realizzazione ha prodotto un danno al paesaggio in aree riconosciute dall'Unesco, al risanamento e ripristino dei luoghi e ad eventuali azioni risarcitorie per l'acquisizione di immobili da demolire. (*art.2, c.404, legge 24 dicembre 2007, n.244; art.5, c.1, D.L. 27 maggio 2008, n.93*).

**2.** 'E' ridotta a 1,5 milioni di euro (da 5 milioni) la spesa autorizzata per il finanziamento di un programma di interventi di difesa del suolo nei piccoli comuni il cui territorio presenta significativi fenomeni di dissesto e che risultano caratterizzati da estrema perifericità rispetto ai centri abitati di maggiori dimensioni. (*art.2, c.331, legge 24 dicembre 2007, n.244; art.5, c.1, D.L. 27 maggio 2008, n.93*).

### Risanamento edifici pubblici

**1.** 'E' azzerato il fondo di 5 milioni di euro, per l'anno 2008, istituito con la legge finanziaria 2008, destinato al risanamento degli edifici pubblici per interventi finalizzati ad eliminare i rischi per la salute pubblica derivanti dalla presenza di amianto. (*art.2, c.440/443, legge 24 dicembre 2007, n.244*).

### Viabilità

**1.** 'E' azzerato il finanziamento, per il triennio 2007-2009, di una quota di 350 milioni e di 150 milioni annui del fondo per le aree sottoutilizzate destinata all'ammodernamento e potenziamento della viabilità secondaria, rispettivamente, in Sicilia e Calabria. (*art.1,*



*c.1152 e 1152 bis, legge 27 dicembre 2006, n.296, nel testo sostituito dall'art.2, c.538, legge 24 dicembre 2007, n.244; art.5, c.6, D.L. 27 maggio 2008, n.93).*

## **Trasporto pubblico locale**

**1.** È azzerato il fondo istituito con la legge finanziaria 2008, destinato alla promozione e sostegno del trasporto pubblico locale, di 113 milioni di euro, per l'anno 2008, di 130 milioni di euro, per l'anno 2009, e di 110 milioni di euro, per l'anno 2010. (*art.1, c.304, legge 24 dicembre 2007, n.244; art.5, c.1, D.L. 27 maggio 2008, n.93).*

## **Programma di riqualificazione urbana**

**1.** Il programma è finalizzato ad incrementare la disponibilità di alloggi da offrire in locazione a canone sostenibile, con una disponibilità finanziaria di € 280.309.500,00. (*D.M. 26 maggio 2008, in G.U. n.115 del 17 maggio 2008).*

**1.1.** Una quota non inferiore al 20% delle disponibilità è destinata ai comuni con popolazione fino a 15.000 abitanti.

**1.2.** La quota di cofinanziamento comunale è stabilita in misura pari ad almeno il 14% del finanziamento complessivo Stato-regione.

## **Incentivi per la progettazione**

**1.** Nei casi di progettazione interna, la costituzione del fondo dove affluisce fino ad un massimo del 2% dell'importo posto a base di gara di un'opera o di un lavoro, non è oggetto di contrattazione decentrata. (*art.92, c.5, D.Lgs 12 aprile 2006, n.163; art.3, c.29, legge 24 dicembre 2003, n.350).*

**1.1.** Con apposito regolamento sono stabiliti i criteri di ripartizione per ogni singola opera o atto di pianificazione, che tengano conto delle responsabilità professionali assunte dagli autori dei progetti e dei piani, nonché dagli incaricati della direzione dei lavori e del collaudo in corso d'opera.

**1.2.** Il gravame degli oneri accessori, ivi compresa la quota a carico degli enti, è ricompreso all'interno della quota lorda del 2%.

**2.** Con decreto del ministro delle infrastrutture 17 marzo 2008, n.84, è stato approvato il regolamento per la ripartizione dell'incentivo. (*in G.U. n.109 del 10 maggio 2008).*

## **Pubblico impiego**

### **Conto annuale e relazione sulla gestione del personale**

**1.** Con circolare del ministero economia e finanze, ragioneria generale dello Stato, 11 aprile 2008, n.13, sono state diramate le istruzioni per il monitoraggio della spesa del personale relativa all'esercizio 2007 e la compilazione dei modelli del conto annuale unitamente alla relazione illustrativa sulla gestione. (*in suppl. ord. n.129 alla G.U. n.116 del 19 maggio 2008).*

**1.1.** I modelli di rilevazione da utilizzare per il monitoraggio 2007 sono allegati alla circolare ministeriale; devono essere inviati esclusivamente on-line e sottoscritti dal responsabile del procedimento e dal presidente del collegio dei revisori.

**1.2.** I termini per l'invio del conto annuale 2007 della spesa di personale sono fissati dal 16 aprile al 31 maggio 2008.

**1.3.** I termini per la trasmissione della relazione sulla gestione 2007 sono fissati dal 23 giugno al 31 luglio 2008.

**1.4.** In caso di inadempienza, sono sospesi i versamenti a carico del bilancio dello Stato in favore degli enti e sono comminate sanzioni amministrative pecuniarie sia agli enti che ai responsabili del procedimento.



**1.5.** Le sanzioni sono comminate anche nel caso in cui le informazioni fornite risultino incomplete e/o chiaramente inattendibili.

**1.6.** Tutte le province e le comunità montane, nonché gli 840 comuni facenti parte del campione d'indagine sono tenuti a trasmettere il modello di rilevazione trimestrale del personale dipendente e delle relative spese entro la fine del mese successivo ad ogni trimestre.

### **Segretari comunali e provinciale**

**1.** Con circolare dell'agenzia autonoma per la gestione dell'albo dei segretari comunali e provinciali 22 maggio 2008, sono forniti chiarimenti per favorire l'uniforme applicazione dei contratti parte normativa 2002-2005 e bienni economici 2002-2003 e 2004-2005.

### **Lavoratori socialmente utili**

**1.** È azzerato il fondo di 55 milioni di euro annui, istituito con la legge finanziaria 2008, per la stipula fra ministero del lavoro e comuni di convenzioni per lo svolgimento di attività socialmente utili. (*art.2, c.550, legge 24 dicembre 2007, n.244; art.5, c.1, D.L. 27 maggio 2008, n.93*).

**2.** È revocata l'autorizzazione di spesa di 1 milione di euro annui per il triennio 2008/2010 destinata a contributi in favore dei comuni con popolazione inferiore a 50.000 abitanti per la stabilizzazione dei lavoratori socialmente utili con oneri a carico del bilancio comunale da almeno otto anni. (*art.2, c.552, legge 24 dicembre 2007, n.244; art.5, c.1, D.L. 27 maggio 2008, n.93*).

**3.** La stabilizzazione di personale impiegato in attività socialmente utili può avvenire solamente per alcune delle qualifiche professionali dei lavoratori utilizzati, in quanto è necessario che l'amministrazione operi nei limiti delle risorse finanziarie disponibili e nel rispetto dei principi generali in materia di programmazione triennale del fabbisogno e di dotazione organica. (*parere dipartimento funzione pubblica, UPPA, 23 maggio 2008, n.36/08*).

### **Contratti di lavoro flessibile di tipo subordinato**

**1.** È pubblicata in G.U. la circolare dipartimento funzione pubblica 19 marzo 2008, n.3, che detta linee di indirizzo in merito alla stipula di contratti di lavoro subordinato a tempo determinato.<sup>1</sup>

**2.** Il divieto di rinnovo contrattuale e quello di utilizzo dello stesso lavoratore con altra tipologia contrattuale trovano applicazione in riferimento ai contratti stipulati dal 1° gennaio 2008, in applicazione del principio di irretroattività della legge. (*parere dipartimento funzione pubblica, UPPA, 23 maggio 2008, n.37/08*).

### **Rapporto di lavoro**

**1.** I comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti, i consorzi di enti locali che gestiscono servizi a rilevanza non industriale, le comunità montane e le unioni di comuni possono avvalersi dell'attività lavorativa di dipendenti a tempo pieno di altre amministrazioni, purché autorizzati dall'amministrazione di provenienza. (*art.1, c.557, legge 30 dicembre 2004, n.311*).

**1.1.** Con parere del consiglio di Stato, Sez. 1<sup>^</sup>, n.2141/2005, del 25 maggio 2005, sono stati forniti utili orientamenti per l'applicazione della norma. (*circolare ministero dell'interno, dipartimento per gli affari interni e territoriali, direzione centrale per le autonomie, 21 ottobre 2005, n.2/2005*).

**1.2.** L'utilizzazione presso altri enti locali del personale dipendente è consentita per le sole prestazioni lavorative che non rechino pregiudizio al corretto svolgimento del rap-

---

<sup>1</sup> In "Osservatorio normativo" marzo 2008, n.5

porto di lavoro presso l'ente di appartenenza e che non interferiscano con i suoi compiti istituzionali.

**1.3.** La seconda attività lavorativa può essere prestata sulla base di un rapporto di lavoro subordinato, quale deroga al principio relativo all'unicità del rapporto di lavoro dei pubblici dipendenti, o di lavoro autonomo, restando escluse le prestazioni d'opera professionale.

**1.4.** Qualora l'utilizzazione, da parte dell'altro ente, avvenga sulla base di un contratto di

lavoro subordinato, ferma restando la permanenza del rapporto a tempo pieno presso l'amministrazione di appartenenza, si pone la necessità che gli enti interessati si accordino per definire tempi e modi di esercizio dei rispettivi poteri di gestione dei rapporti di lavoro.

**1.5.** La disposizione non si pone in conflitto con la nuova disciplina e non è da considerarsi abrogata. (*parere dipartimento funzione pubblica, UPPA, 23 maggio 2008, n.34/08*).

## **Dirigenti**

**1.** Il requisito del possesso del titolo della Laurea per l'accesso alla qualifica dirigenziale, anche nell'ipotesi di incarichi a contratto, è vincolante a prescindere dalla circostanza che l'incaricato sia un dipendente interno dell'amministrazione o un soggetto esterno. (*parere dipartimento funzione pubblica, UPPA, 30 maggio 2008, n.35/08*).

## **Contratti di somministrazione**

**1.** Il contratto di somministrazione non è soggetto ai limiti della trimestralità o della stagionalità, in quanto in capo al lavoratore non si determina alcuna aspettativa di stabilizzazione, non instaurandosi un rapporto di lavoro con l'amministrazione utilizzatrice. (*parere dipartimento funzione pubblica, 23 maggio 2008, n.37/08*).

**1.1.** Poiché "in nessun caso è ammesso il rinnovo del contratto o l'utilizzo del medesimo lavoratore con altra tipologia contrattuale" e poiché tra le forme di utilizzo del lavoratore rientra anche il contratto di somministrazione, sussiste il divieto di utilizzazione del medesimo lavoratore con altra tipologia contrattuale.

## Adempimenti e scadenze

---

### 1 Agosto – Venerdì

#### **Patto di stabilità interno**

- Assunzione dei poteri di commissario ad acta, da parte del sindaco o del presidente della provincia negli enti che non hanno contenuto il saldo finanziario di competenza e/o di cassa 2007 entro il limite massimo consentito e che non hanno provveduto ad adottare, entro il 31 luglio 2008, i provvedimenti necessari. (*art.1, c.691, legge 27 dicembre 2006, n.296; art.40 bis, c.2,D.L. 31 dicembre 2007, n.248, convertito dalla legge 28 febbraio 2008, n.31*).

### 10 Agosto - Domenica

#### **Rendiconto della gestione**

- Termine per la trasmissione alla sezione autonomie della Corte dei conti, da parte delle comunità montane, del rendiconto 2007 e della documentazione allegata, ivi compreso il modello per la rilevazione dei dati del patto di stabilità interno 2007, nonché, da parte dei comuni con popolazione fino a 8.000 abitanti (dati ISTAT 2001), delle sole deliberazioni relative agli equilibri di bilancio 2007 ed alla approvazione del rendiconto 2007, qualora sia stato chiuso in avanzo di amministrazione, oppure del rendiconto 2007 e dei documenti richiesti a corredo, qualora l'esercizio 2007 sia stato chiuso in disavanzo di amministrazione. (*art.227, c.6, D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267; D.M. 24 giugno 2004; deliberazione sezione autonomie della Corte dei conti 19 aprile 2007, n.3/AUT*).

### 15 agosto - Venerdì

#### **Accesso al credito**

- Comunicazione al ministero dell'economia e finanze, dipartimento del tesoro, direzione II, dei dati relativi all'utilizzo del credito a breve termine presso le banche, ai mutui accesi con soggetti esterni alla pubblica amministrazione, alle operazioni derivate e di cartolarizzazione concluse, ai titoli obbligazionari emessi ed alle operazioni di apertura di credito. (*art.1, D.M. 1 dicembre 2003; D.M. 3 giugno 2004*).

### 20 Agosto - Mercoledì

#### **Codifica dei conti pubblici**

- Comunicazione al tesoriere di informazioni sulla consistenza delle disponibilità finanziarie depositate, alla fine del mese di luglio 2008, presso altri istituti di credito, al fine di consentire al tesoriere di trasmettere i dati, entro lo stesso termine, al sistema informativo delle operazioni degli enti pubblici (SIOPE), unitamente alle informazioni codificate sulle disponibilità liquide complessive. (*D.M. 14 novembre 2006*).

## 29 agosto - venerdì

### **Conto degli agenti contabili interni**

- Termine<sup>1</sup> per la trasmissione alla sezione giurisdizionale della Corte dei conti del conto relativo all'esercizio finanziario 2007 reso dall'economista, dal consegnatario di beni e dagli altri soggetti che abbiano maneggio di pubblico denaro o siano incaricati della gestione di beni, nonché da coloro che si ingeriscano negli incarichi attribuiti a detti agenti. (*art.233, c.1, D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267*).

### **Conto del tesoriere**

- Termine<sup>1</sup> per la trasmissione alla sezione giurisdizionale della Corte dei conti del conto relativo all'esercizio finanziario 2007 reso dal tesoriere. (*art.226, c.1, D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267*).

## 31 Agosto – Domenica

### **Trasferimenti immobili statali**

- Termine annuale entro il quale l'Agenda del demanio comunica la propria disponibilità all'eventuale cessione di beni immobili del patrimonio dello stato ubicati nel territorio comunale o provinciale, sui quali entro il 30 aprile 2008 è stata avanzata richiesta di acquisizione. (*art.80, c.5, legge 27 dicembre 2002, n.289*).

### **Bilancio di previsione<sup>2</sup>**

- Pubblicazione del bilancio di previsione 2008 in estratto su almeno due giornali quotidiani aventi particolare diffusione nel territorio di competenza, nonché su almeno un quotidiano a diffusione nazionale e su un periodico, da parte delle province e dei comuni con popolazione superiore a 20.000 abitanti. (*art.6, legge 25 febbraio 1987, n.67; D.P.R. 15 febbraio 1989, n.90*).

### **Patto di stabilità interno**

- Adozione dei provvedimenti necessari, da parte del sindaco o del presidente della provincia, nella qualità di commissari *ad acta*, negli enti che non hanno contenuto il saldo finanziario di competenza e/o di cassa 2007 entro il limite massimo consentito e che non hanno adottato i provvedimenti entro il 31 luglio 2008. (*art.1, c.691, legge 27 dicembre 2006, n.296; art.40 bis, c.2, D.L. 31 dicembre 2007, n.248, convertito dalla legge 28 febbraio 2008, n.31*).

- Comunicazione dei provvedimenti adottati al ministero economia e finanze, dipartimento ragioneria generale dello Stato, da parte del sindaco o del presidente della provincia, nella qualità di commissari *ad acta*, negli enti che non hanno contenuto il saldo finanziario di competenza e/o di cassa 2007 entro il limite massimo consentito e che, diffidati dal Presidente del consiglio dei ministri, non hanno adottato i provvedimenti entro il 31 maggio 2008. (*art.1, c.691, legge 27 dicembre 2006, n.296; art.40 bis, c.2, D.L. 31 dicembre 2007, n.248, convertito dalla legge 28 febbraio 2008, n.31*).

---

<sup>1</sup> Termine stimato, in caso di deliberazione del rendiconto alla data del 30 giugno.

<sup>2</sup> Termine stimato, conseguente a quello dell'avvenuta approvazione del bilancio 2008 alla scadenza del 31 maggio 2008, dovendo la pubblicazione essere effettuata entro tre mesi da tale scadenza.